

СОЦИАЛЬНЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА КАК ЗАЛОГ СВОБОДНОГО ОБЩЕСТВА

1.

Уважаемые председатели координационного комитета «Петербургского диалога», господа Лотар де Мезьер и Виктор Алексеевич Зубков!

Уважаемые участники и гости Форума!

Приветствую вас от лица российской делегации. От лица Совета Федерации Федерального Собрания России. И, конечно, от лица Санкт-Петербурга, города, законодательную власть которого я представляю в верхней палате российского парламента. Города, давшего нашему форуму своё имя.

Хочу искренне поблагодарить организаторов мероприятия за радушие и гостеприимство, за сердечность, с которой вы нас принимаете.

Тема Тринадцатого форума «Петербургский диалог» — **«Социальные и политические права как залог свободного общества»** — сегодня имеет особую актуальность. Экономический кризис, который заставил некоторые европейские государства позабыть о своих социальных обязательствах, вывел на передний план острую проблему взаимной зависимости свободы гражданина и его социальной обеспеченности.

12 декабря мы в России будем отмечать **двадцать лет со дня принятия действующей Конституции Российской Федерации**. Двадцать лет исполняется и **современному российскому парламентаризму**. Двадцать лет работают Совет Федерации и Государственная дума, две палаты российского парламента — Федерального собрания. И всё это время **политические и социальные права — предмет нашего приоритетного и постоянного внимания**.

Демократический и правовой характер российского государства утверждается в **первой статье Конституции**. **Вторая статья** гласит, что **высшей ценностью являются человек, его права и свободы**. А седьмая статья провозглашает Россию **социальным государством**, **«политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»**.

Те же **фундаментальные принципы** заложены в **Основном законе Федеративной Республики Германия**. Согласно **двадцатой статье** Основного закона, Германия является **«демократическим и социальным государством, в котором вся государственная власть исходит от народа»**.

Социальное государство — это не просто красивые слова. Это — важнейшее правовое и даже философское понятие. Его смысл в том, что государство не ограничивается изданием законов и контролем за их исполнением. **Социальное государство от имени общества берет на себя ответственность и за благополучие своих граждан.** То есть это — не только строгое и справедливое государство. Это ещё и **неравнодушное, милосердное государство.**

Социальными государствами официально называют сегодня себя не только Россия и Германия, но и Япония, Франция, Италия, Испания, Португалия, Швеция. Более того, некоторые политологи считают, что фактически все современные демократические государства сегодня в той или иной мере могут быть названы социальными государствами.

А между тем, понятие «социальное государство» — в масштабе истории — существует не так давно. И **впервые его сформулировал в 1850 году выдающийся немецкий правовед Лоренц фон Штейн.** Кстати говоря, в декабре 1874 года он был избран членом-корреспондентом Петербургской Императорской академии наук...

2.

Уважаемые друзья!

Я уже говорил, что представляю в Совете Федерации — верхней палате российского парламента — город Санкт-Петербург. Город, который не случайно дал своё имя широкому российско-германскому диалогу. Его имя — немецкое по происхождению — вошло в русский язык и в русскую историю как **символ цивилизационного прорыва России**. Великий Пётр никогда не стеснялся учиться — у немцев, у голландцев, у англичан — потому что учился он ради величия и процветания России. И мы заслуженно гордимся именами выдающихся русских государственных и военных деятелей — **Остермана и Миниха, Барклая де Толли и Нессельроде**, с детства чтим великих первопроходцев **Крузенштерна и Беллинсгаузена**, восхищаемся русским стартом гениального **Леонарда Эйлера**, повторяем замечательные слова «**спешите делать добро**», принадлежащие врачу **Фёдору Петровичу Гаазу**, названному современниками «**святым доктором**». Да что там говорить — авторы действующего Устава Санкт-Петербурга никогда не скрывали, какую важную методическую помощь они получили, изучая устав города Гамбурга и опираясь на демократический и правовой опыт гамбургских законодателей.

Работая над этим докладом, я перелистывал страницы, где записаны умные мысли о политических правах. Например, вот очень точные слова. «**Политическая свобода означает свободу народа распоряжаться своими общенародными, государственными делами... Политическая свобода означает право народа самому выбирать себе всех чиновников, устраивать всякие сходки для обсуждения всех государственных дел, издавать, без всяких разрешений, какие угодно книги и газеты**». Эти слова принадлежат известному русскому политическому деятелю — в жилах его, кстати, текла и немецкая кровь. А звали его **Владимир Ульянов (Ленин)**. Ещё более глубокие и точные слова нашёл, рассуждая о социальных и экономических правах, другой выдающийся деятель, представитель Германии. Именно его — **Карла Маркса** — идеи вдохновили Ленина и его соратников на грандиозный политический эксперимент.

Удивительный и поучительный парадокс. Абсолютно точно рассуждая о политических свободах, мечтая о социальной справедливости, построили что-то совсем другое. Я — и люди моего и старшего поколений — хорошо помнят, как мы гордились советской Конституцией. Как рассуждали о том, что буржуазная демократия только провозглашает политические свободы, а наша, советская, ещё и гарантирует социальные права. А по существу — якобы во имя социальной справедливости — превратили эту

«самую свободную в мире Конституцию» в ширму для бюрократической однопартийной системы. И вдруг поняли, что **в отсутствие политических и экономических свобод мы превратили социальное равноправие в бедность и бесправие.** Что экономика не справляется с вызовами времени. Что лозунг «всё во имя человека, всё на благо человека» остаётся лишь на бумаге.

Но помним мы и другое. Помним, как, избавившись от однопартийной системы и административно-бюрократической экономики, с восторгом бросились в объятия демократии и свободного рынка. Скажу даже вот что. Лет 20 назад в России среди тех, кто реально пришёл к власти, **говорить о социальных правах, о социальной защите малообеспеченных граждан считалось дурным тоном.** Как раньше сделали себе кумира из социальной справедливости, так теперь молились на рынок. Верили в то, что рука рынка сама собой, как по волшебству, обогатит страну. Что государство не должно вмешиваться в экономику, потому что свободная конкуренция обеспечит счастливую жизнь гораздо лучше. И очень скоро пришли к колоссальному социальному расслоению. К торжеству олигархического эгоизма. К безответственному поведению нуворишей. И — снова — к бедности и бесправию.

Когда в 2000 году Владимир Путин стал Президентом России, он, прежде всего, призвал прекратить безответственную борьбу новоявленных хозяев жизни за доступ к общенародному достоянию России. Тогда было впервые чётко сказано, что **бизнес должен нести социальную ответственность.** Что принципы демократии и свободного рынка нельзя превращать в свободную торговлю демократией в интересах олигархов.

Вы, наверное, помните, что **одно из первых публичных выступлений нашего Президента состоялось в Бундестаге.** Социальный и политический опыт Германии **очень важен для руководства России.** Я говорю об опыте высокоразвитого социального государства. В том числе, и об **опыте взаимодействия и конструктивного сотрудничества основных политических направлений** — консервативного, либерального и социал-демократического. Поэтому сегодня я **от души приветствую скорое начало работы большой коалиции, созданной блоком ХДС-ХСС и социал-демократической партией** и желаю успехов в работе новому федеральному правительству Германии!

3.

Сегодня новая волна рецессии обсуждается в мире и в Европе. **Экономический рост замедлился и у нас, в России.** Мы изыскиваем возможности для наполнения

бюджета. Нам приходится принимать непростые решения. Но **обретённый нами за последние 12 лет опыт защиты социальных и политических прав определяет приоритеты нашей политики.**

В ходе президентской избирательной кампании 2012 года **Владимир Путин выдвинул программу стратегического развития страны.** Она включает задачи внутренней и внешней политики, развития науки и образования, вопросы обеспечения безопасности. Но **приоритетными являются обязательства государства в сфере защиты социальных и политических прав граждан.**

И эти обязательства последовательно выполняются. Несмотря ни на какие объективные трудности. Да, экономисты фиксируют замедление экономического роста. Правительство вынуждено более тщательно подходить к формированию бюджета. Но **Президент страны жестко предупредил, что никакие сокращения не затронут социальные обязательства государства,** которые были определены после вступления Владимира Путина в должность его указами в мае 2012 года. А это — вопросы социальной защиты и образования, здравоохранения и пенсионного обеспечения.

Как вы знаете, политическую жизнь в России нельзя назвать безмятежной. Есть те, кто выражает недовольство политикой действующей власти, кто обвиняет её в сворачивании гражданских и политических свобод. А между тем, **за последние полтора года в нашей политической жизни произошли серьёзные перемены.** И все эти перемены направлены **на защиту политических прав, на расширение реализации гражданских свобод.**

Упрощены условия создания новых политических партий. Новые партии создаются, участвуют в выборах, а некоторые добиваются успеха — пока на региональном уровне. В большинстве регионов России **процедура наделения полномочиями губернаторов теперь осуществляется через народное голосование.** Причём процедура выдвижения кандидатов на должность губернаторов теперь приближена к избирателям. Потому что теперь этот процесс зависит не только от политических партий, но и от инициативных групп граждан, и, что очень важно, от **позиции депутатов муниципального уровня.** То есть тех депутатов, кто непосредственно и повседневно общается со своими избирателями, понимает их частные интересы, их боли и проблемы. Серьёзные изменения произошли в законодательстве о выборах. Обновлённые законы **расширяют права граждан при выдвижении кандидатов и голосовании за них как по партийным спискам, так и в одномандатных избирательных округах.** Под прямой контроль избирателей поставлен теперь и процесс формирования Совета Федерации. Согласно Конституции, он

формируется органами исполнительной и законодательной власти регионов. Но теперь **через голосование избирателей обязательно должны пройти как представители законодательных органов, так и кандидаты, выдвигаемые губернаторами.**

Уважаемые коллеги!

Хотел бы сказать несколько слов о том, какую роль в реализации нашей **государственно-политической стратегии в сфере социальных и политических прав** играет российский парламент и его верхняя палата, Совет Федерации, представлять который я имею честь.

Как я уже сказал, **человек, его права и свободы провозглашены в Конституции России высшей ценностью.** Поэтому повседневная законодательная работа нашего парламента — это постоянная **сверка всех положений готовящихся законопроектов с Конституцией России,** с основами конституционного строя Российской Федерации. А значит, **тщательную экспертизу в контексте защиты политических и социальных прав проходят все законы страны.**

Совет Федерации, можно сказать, сочетает в себе функции сената, верхней палаты парламента, и такого **уникального органа представительства интересов субъектов федерации, как бундесрат Германии.** Поэтому он постоянно проводит мониторинг законодательства и практики правоприменения как по России в целом, так и в отдельных регионах страны. То есть нас интересует **обеспечение политических и социальных прав как на федеральном уровне, так и с учётом специфики интересов каждого региона, прав и свобод каждой личности.**

Именно поэтому мы работаем в плотном контакте с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, он ежегодно выступает перед нашей палатой с докладом.

Также Совет Федерации совместно с региональными законодателями, представителями органов исполнительной власти, общественных и научных объединений готовит ежегодный доклад «О состоянии законодательства в Российской Федерации». В докладе основное внимание уделяется реализации приоритетов государственной политики, гарантиям соблюдения конституционных прав человека и гражданина. Результаты мониторинга являются отправной точкой при подготовке предложений по совершенствованию законодательства в области защиты социальных и политических прав человека.

Именно с этой точки зрения хочу кратко остановиться на некоторых **результатах законотворчества российского парламента как механизма защиты и полноценной реализации социальных и политических прав.**

Только за последние годы такие важные законы, направленные на **обеспечение важнейших социальных прав различных категорий граждан**, как законы об основах охраны здоровья граждан и об образовании в Российской Федерации. В соответствии с ратифицированной Россией Конвенцией **о правах инвалидов** была разработана **государственная программа «Доступная среда»**. В рамках усиления государственной поддержки пожилых граждан подготовлена и реализуется **Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации**. Утверждена **Национальная стратегия действий в интересах детей, аналогичные стратегии и программы в регионах России**. Заработал институт детского омбудсмана. Актуальным направлением для нас стали вопросы **семейного устройства детей-сирот**. Для этого реализуются меры по профилактике социального сиротства, по стимулированию российских семей к усыновлению детей.

Я уже говорил о больших позитивных изменениях в части создания условий для реализации политических прав человека, для гражданской активности. И, прямо скажем, эти изменения не позволяют нам согласиться с чрезмерно критическим уклоном, который иногда позволяют себе на международных площадках, рассуждая о политической ситуации в России. Впрочем, критика никогда никому не мешала — а для того, чтобы она стала более объективной, упомяну ещё о некоторых результатах нашей работы, которые считаю заслуживающими доброжелательного внимания.

Одна из серьёзнейших наших проблем, вызывающая озабоченность как в России, так и у зарубежных комментаторов, — это проблема **гуманизации судебной системы**. Ситуация тут сложная, но понемногу она начинает меняться к лучшему. Мы занимаемся развитием **института общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания**. В регионах создаются наблюдательные комиссии с участием правозащитников, юристов, врачей, их деятельность координирует Общественная палата Российской Федерации. Сейчас готовится проект амнистии в связи с 20-летием российской Конституции.

Большое значение мы придаём укреплению взаимодействия государства и общества, созданию условий для раскрепощения потенциала гражданской активности. Гражданское общество становится **более инициативным, более заметным и востребованным людьми**. Причём это не только медийно раскрученные протестные акции в Москве и Петербурге. У нас действует около 220 тысяч некоммерческих неправительственных организаций. Направления их работы — добровольчество, защита природных объектов и памятников истории, борьба с лесными пожарами, розыск пропавших людей. **Исключительно важным является участие институтов**

гражданского общества в реализации социальной политики, благотворительность, помощь социально уязвимым категориям граждан. Со своей стороны, государство поддерживает такой настрой общества, выделяет солидные средства на финансирование некоммерческих организаций, развивается практика организации среди них конкурсов на получение государственных грантов.

Ещё одна крайне важная для нас задача – это развитие практик «электронной демократии», повышение прозрачности и доступности власти. Получили развитие публичные Интернет-трансляции с избирательных участков, это помогает сократить риски нарушений в ходе выборов. Руководство России проводит линию на расширение участия граждан и их объединений в управлении и в подготовке решений. Например, через развитие системы общественной экспертизы законопроектов, посредством сбора и обсуждения предложений, советов, рекомендаций граждан.

4.

Наша повседневная практика приводит к одному безусловному выводу. Если мы хотим, чтобы наши граждане жили в подлинно свободном обществе, мы обязаны заботиться о социальных и политических правах в их единстве.

Потому что невозможно отделить одно от другого. **Невозможно победить бедность и ликвидировать социальную несправедливость, ограничивая политические права и свободы человека.**

Но невозможно обеспечить и полноценную демократию в социально расколотом обществе, потому что грубое социальное расслоение ведёт к практической невозможности воспользоваться теми правами и свободами, которые предоставлены даже самым демократическим законом.

Хочу поделиться опытом Санкт-Петербурга, Законодательное собрание которого я возглавлял два срока подряд. Как я уже говорил, при подготовке Устава Санкт-Петербурга авторы проекта активно использовали международный опыт, в том числе опыт Гамбурга. Могу сказать, что мы гордились тем, какой получился в Петербурге основной закон — документ хорошего европейского уровня. **Механизмы реализации политических прав и свобод были разработаны в нашем Уставе досконально.**

Мне пришлось многократно принимать участие в самых разных политических процессах в Петербурге — от муниципального до федерального уровня. И наш Устав обеспечил достойный уровень политической конкуренции. Скажу лишь, что в петербургском парламенте партия «Единая Россия», региональное отделение которой я

возглавлял, никогда не была партией абсолютного большинства — нам, в отличие от многих регионов, приходилось развивать коалиционную культуру.

И, опираясь на этот достаточно серьёзный опыт, я могу сегодня утверждать — никакое самое демократическое законодательство, никакая открытая политика не смогут сами по себе обеспечить то, ради чего люди за нас голосуют. **Благополучие и благосостояние граждан.**

Мы здесь вспоминали о русских и немцах, а я сейчас хочу добрым словом помянуть одного американца. Я имею в виду незаслуженно забытого президента США Линдона Джонсона. Именно он обратился в середине 60-х годов к народу с посланием «О войне с бедностью». И в этом послании было сказано: **бедность — это не просто несчастье. А настоящий враг, политический враг общества и государства.** С которым надо действительно вести войну, используя силу закона и все возможности государства и общества.

Мы в петербургском парламенте обратились к опыту Джонсона, когда начали работу над **Социальным кодексом Санкт-Петербурга.** Это, кстати, один из первых в России законодательных актов, который на региональном уровне **обобщил все действующие нормы и правила, все механизмы социальной защиты и социальной помощи.** Заглянув в этот документ, каждый петербуржец сможет найти закон про себя: норму регионального законодательства, которая гарантирует ту или иную социальную поддержку семьям с детьми, инвалидам, пенсионерам, студентам, тем, у кого случилось пополнение в семье и т.ро. Сегодня практика Санкт-Петербурга перенимается и в других субъектах Федерации.

Поначалу некоторые наши оппоненты говорили о том, что мы всего лишь объединяем в одном документе давно существующие положения. Но вот что стало очевидным, когда эта работа все-таки была завершена. **Социальный кодекс, как и любой другой закон, — это не только свод норм и правил. Это ещё — и прежде всего — нравственность и философия.** Мы принимали Социальный кодекс не только ради наведения порядка в бумагах. Хотя с его принятием нашим гражданам стало гораздо легче разобраться в том, на что они имеют право и как им добиться того, что им по праву положено.

Мы работали над Социальным кодексом, думая об очень масштабных задачах. Великий русский писатель **Александр Солженицын** назвал **важнейшей из всех государственных, национальных задач — задачу сбережения народа.**

Что такое сбережение народа? Это не просто забота о сохранении его численности. Это огромная общая работа ради сбережения его духа, культуры, знаний, здоровья,

защиты прав и свобод каждого члена общества. **И вот о чем я хочу сказать вам, уважаемые участники форума.** Нам с вами предстоит развивать общими усилиями информационные технологии, экологические технологии, энергосберегающие технологии. Считаю, что, перефразируя Александра Солженицына, **мы вправе говорить о народосберегающих технологиях как главных технологиях современной цивилизации.**

5.

Дорогие друзья!

Мы исходим из того, что **Россия является неотъемлемой частью Европы.** Поэтому нам надо как можно скорее преодолеть то, что нас разделяет. Потому что без этого нам не сделать жизнь наших народов более безопасной, комфортной и содержательной.

Проблема границ и разделений очень **неоднозначна.** И нам, и вам приходится **сталкиваться с огромным комплексом социальных, экономических и культурных противоречий, порождённых открытостью современного мира для миграционных потоков.** И мы, и вы знаем, с какой **деликатностью** следует подходить к преодолению этих противоречий. Как опасно, с одной стороны, идти на поводу у радикальных эмоций, у ксенофобии и нетерпимости. И как недальновидно, с другой стороны, недооценивать глубину этих противоречий, уходить от решения тех неприятных конфликтов, к которым иногда приводит сосуществование на одной территории разных культур и менталитетов.

Однако те непростые вопросы, которые мы вынуждены решать в сфере миграционной политики, только усиливают наше желание **снять ненужные препятствия там, где для них нет никаких оснований.**

Мы много говорили сегодня о европейской судьбе России, о близких цивилизационных подходах России и Германии. Вы знаете, что Санкт-Петербург, реализуя политическую волю руководства России, сделал первые шаги к безвизовому режиму: сегодня в нашем городе правом безвизового пребывания в течение 72 часов пользуются участники морских круизов на судах, заходящих в Санкт-Петербургский порт. И мы очень рассчитываем, что в скором времени европейские столицы, связанные с нашим городом Балтийским морем, пойдут по тому же пути, и российские пассажиры морских паромов смогут без виз в течение трех суток находиться в Таллинне, Хельсинки, Стокгольме и германском Засснице, куда с недавних пор ведет паромная линия из Усть-Луги. **Поэтому чем дальше, тем менее оправданными представляются нам визовые барьеры между нами, европейскими соседями.**

Безусловно, есть определённые противоречия, различия в подходах к проблемам политического, экономического, исторического характера. И у нас с нашими партнёрами бывают разные, а порой — и противоположные точки зрения и оценки.

И всё же уверен: гораздо больше того, что всех нас объединяет.

Не так давно Президент России Владимир Путин говорил о духовных скрепах российского общества. Уверен, что **духовные, нравственные основы жизни нашего народа, как и народа Германии, сходны в главном. В заботе о человеке, в гуманистическом отношении к человеку, в солидарности и взаимопомощи.**

Согласимся с тем, что сегодня **уровень цивилизованности общества, его духовной зрелости и состоятельности оценивается прежде всего по тому, до какой степени оно гуманно.** И для того, чтобы считаться по праву великим, сильным и мудрым, **государство должно быть человечным.** А для того, чтобы граждане были открыты друг другу, уважали друг друга и приходили друг другу на помощь, **они должны быть уверены в том, что их мнение значимо. Что их позиция уважаема. Что их гражданские права и политические свободы защищены.**

И давайте вместе работать на благо наших народов, во имя высоких идеалов свободы и опираясь на наши великие исторические и культурные примеры.

Благодарю за внимание.